

Medienkonferenz vom 30. Juni 2017



Entlastungspaket 2018 (EP 2018)

Regierungsrat des Kantons Bern

Agenda

- **Begrüssung** RRP B. Pulver
- **Finanzpolitische Rahmenbedingungen** RRP B. Pulver
- **Zielsetzungen & Methodik EP 2018** RR B. Simon
- **Ergebnisse EP 2018** RR B. Simon
- **Verknüpfung Ergebnis EP 2018
mit provisorischem Zwischenstand
VA 2018 / AFP 2019-2021** RR B. Simon
- **Auswirkungen von zusätzlichen
Entlastungsmassnahmen** RR B. Simon
- **Politische Würdigung & Ausblick** RRP B. Pulver

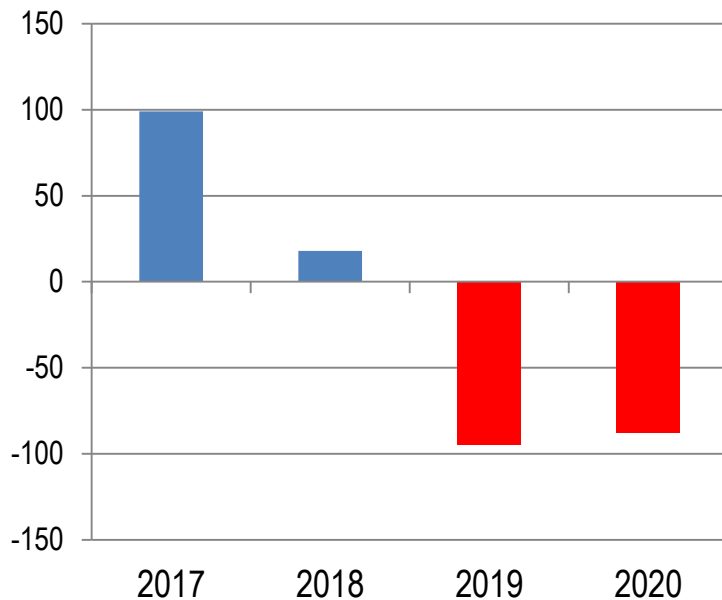
Finanzpolitische Rahmenbedingungen (I)

- Positive Gesamtentwicklung des bernischen Finanzhaushaltes in den vergangenen Jahren (seit 1998 – mit Ausnahme des Jahres 2012 – Überschüsse in der Erfolgsrechnung) dank wiederholten Entlastungsanstrengungen (u.a. SAR, ASP 2014 etc.).
- Nach «ASP 2014»: «Finanzpolitik der ruhigen Hand».
- Verschlechterung der finanzpolitischen Perspektiven im Herbst 2016.
- Politische Forderungen nach ausgeglichenem VA / AFP und zusätzlichen Steuersenkungen.



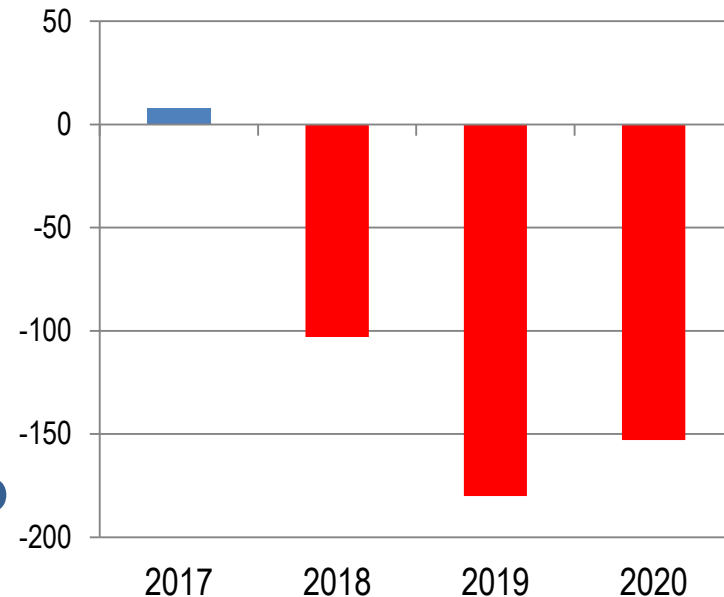
Finanzpolitische Rahmenbedingungen (II)

Ausgangslage nach Novembersession 2016: VA 2017 und AFP 2018-2020




Saldo Erfolgsrechnung

Finanzierungssaldo



Finanzpolitische Rahmenbedingungen (III)

Vielschichtige Gründe für Verschlechterung der finanzpolitischen Perspektiven wie zum Beispiel:

- 
- Aufwandwachstum in einzelnen staatlichen Aufgabenbereichen mit grossen finanziellen Volumina (z.B. Gesundheitsversorgung, Alters- und Behindertenbereich)
 - Gegenfinanzierung der Steuerstrategie
 - Tiefere Ertragserwartungen aus dem nationalen Finanzausgleich.
 - Nicht (vollständig) umgesetzte Massnahmen aus ASP 2014.
 - Verschiedene kleinere, in der Summe aber finanziell relevante Positionen (z.B. Einführung Lehrplan 21 oder Unterstützung von Projekten zur Entwicklung des Kantons wie z.B. Netzwerkstandort Biel/Bienne des Swiss Innovation Park etc.).

Agenda

- Begrüssung RRP B. Pulver
- Finanzpolitische Rahmenbedingungen RRP B. Pulver
- Zielsetzungen & Methodik EP 2018 **RR B. Simon**
- Ergebnisse EP 2018 RR B. Simon
- Verknüpfung Ergebnis EP 2018
mit provisorischem Zwischenstand
VA 2018 / AFP 2019-2021 RR B. Simon
- Auswirkungen von zusätzlichen
Entlastungsmassnahmen RR B. Simon
- Politische Würdigung & Ausblick RRP B. Pulver

Zielsetzungen EP 2018

Aus der Medienmitteilung des Regierungsrates vom 17.11. 2016

- 1) *«(...) Vordringliches Ziel des Entlastungspaketes ist es, dem Grossen Rat im kommenden August 2017 einen ausgeglichenen Voranschlag 2018 und Aufgaben-/Finanzplan 2019-2021 vorzulegen.*
- 2) *Darüber hinaus will der Regierungsrat auch die nachhaltige Finanzierung seiner Steuerstrategie sicherstellen.*
- 3) *Zudem soll dem Grossen Rat aufgezeigt werden, welche Entlastungsmassnahmen für über die Steuerstrategie hinaus gehende Steuerentlastungen notwendig wären (...)*».

Methodik EP 2018

Vier Analysen:

- **Interkantonale Benchmarkanalyse**
«Wie hoch fallen die Nettoausgaben in ausgewählten Aufgabefeldern im Vergleich zu anderen Kantonen aus?»
- **Spielraumanalyse**
«Wie gross ist der Handlungsspielraum für Entlastungsmassnahmen im Bereich der (Netto-)Staatsbeiträge?»
- **Wachstumsanalyse**
«Wie hoch ist das Wachstum der sog. «relevanten Kosten» (Personal- und Sachkosten sowie Nettostaatsbeiträge in den einzelnen Produktgruppen?»
- **Umsetzbarkeitsanalyse**
«Mit welchen Massnahmen kann der Finanzhaushalt entlastet werden?»

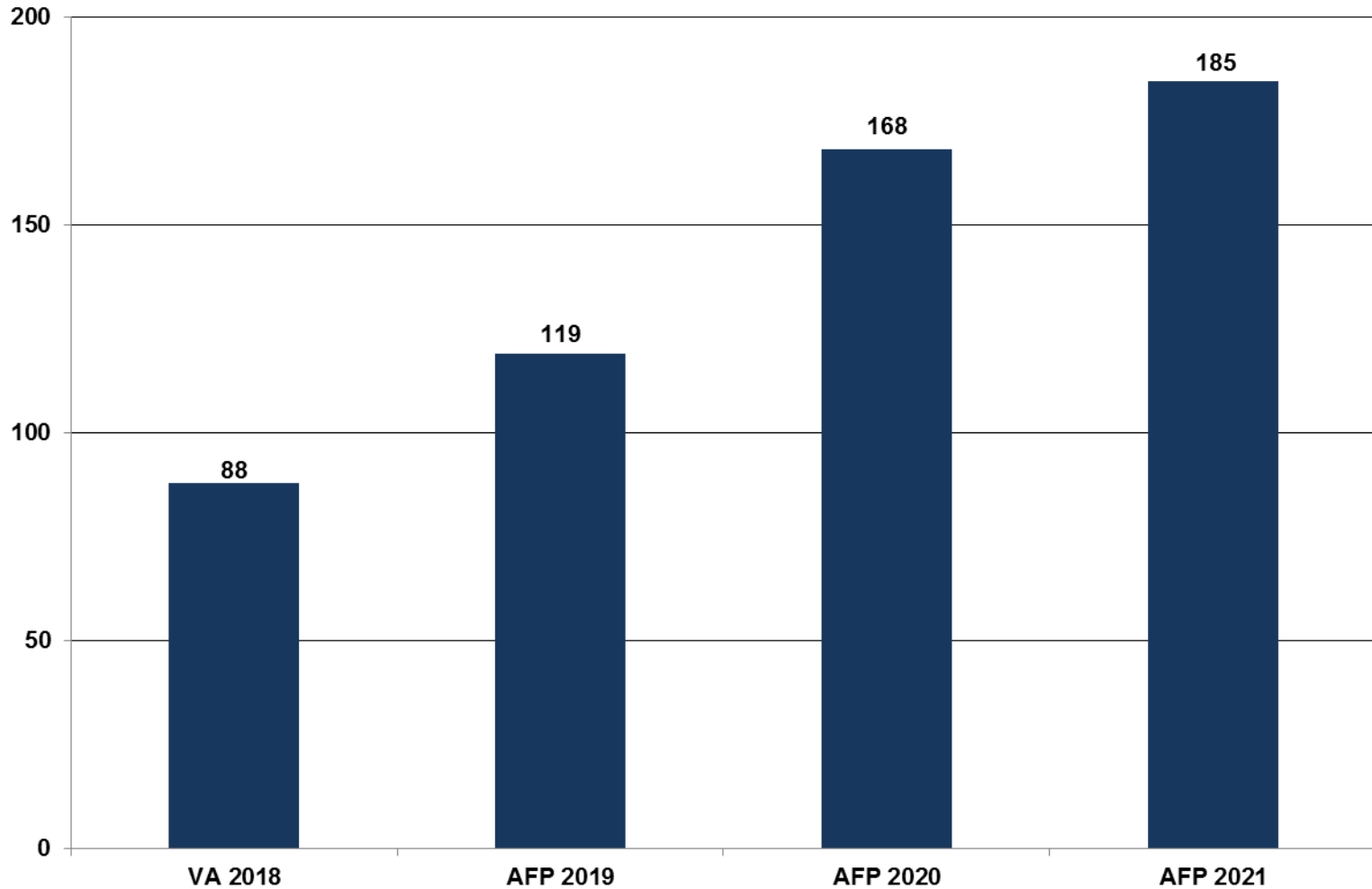


Agenda

- Begrüssung RRP B. Pulver
- Finanzpolitische Rahmenbedingungen RRP B. Pulver
- Zielsetzungen & Methodik EP 2018 RR B. Simon
- **Ergebnisse EP 2018** **RR B. Simon**
- Verknüpfung Ergebnis EP 2018
mit provisorischem Zwischenstand
VA 2018 / AFP 2019-2021 RR B. Simon
- Auswirkungen von zusätzlichen
Entlastungsmassnahmen RR B. Simon
- Politische Würdigung & Ausblick RRP B. Pulver

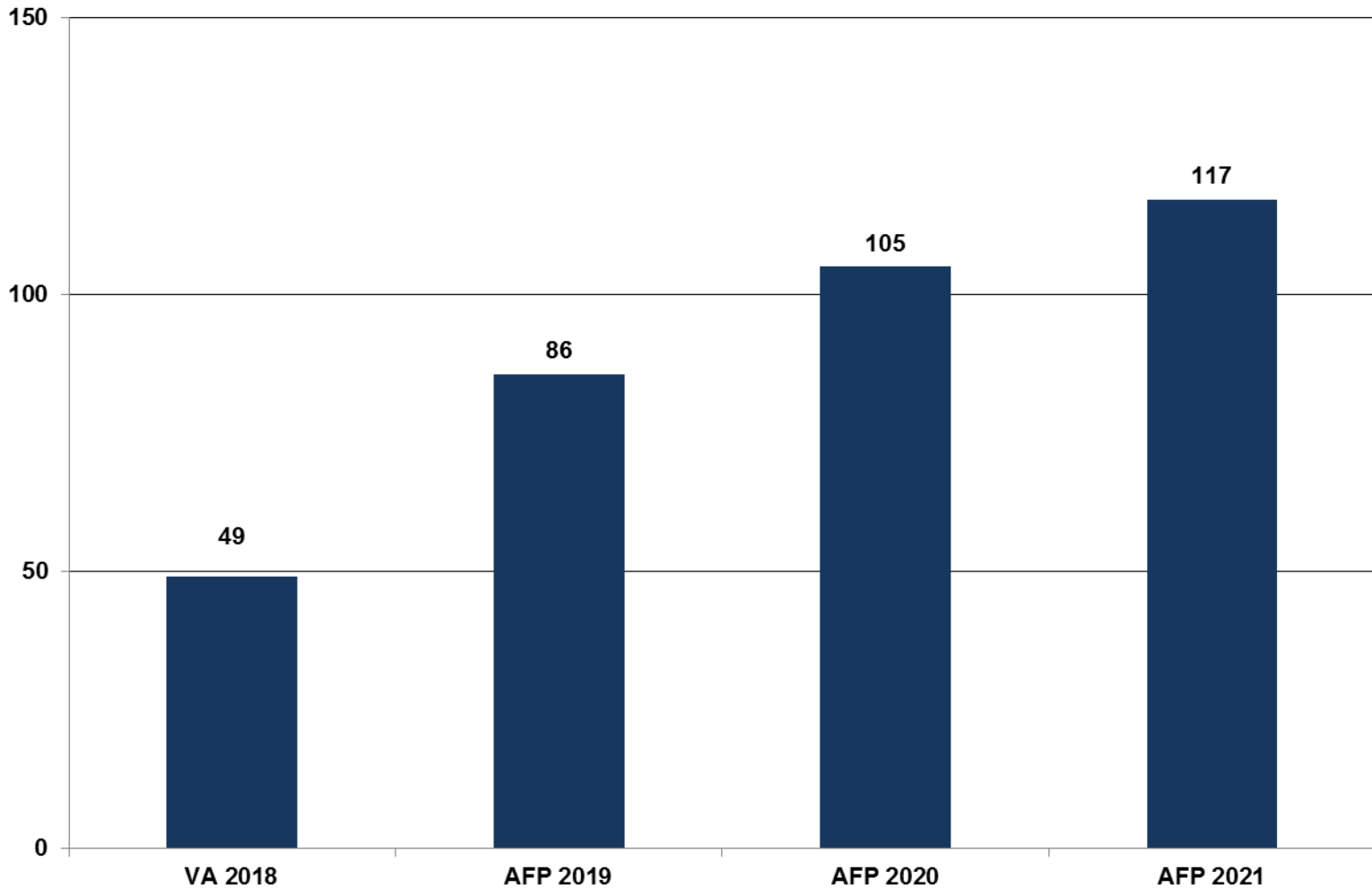
Ergebnisse EP 2018 (I)

Finanzielle Entlastungseffekte EP 2018 (in CHF Mio.)



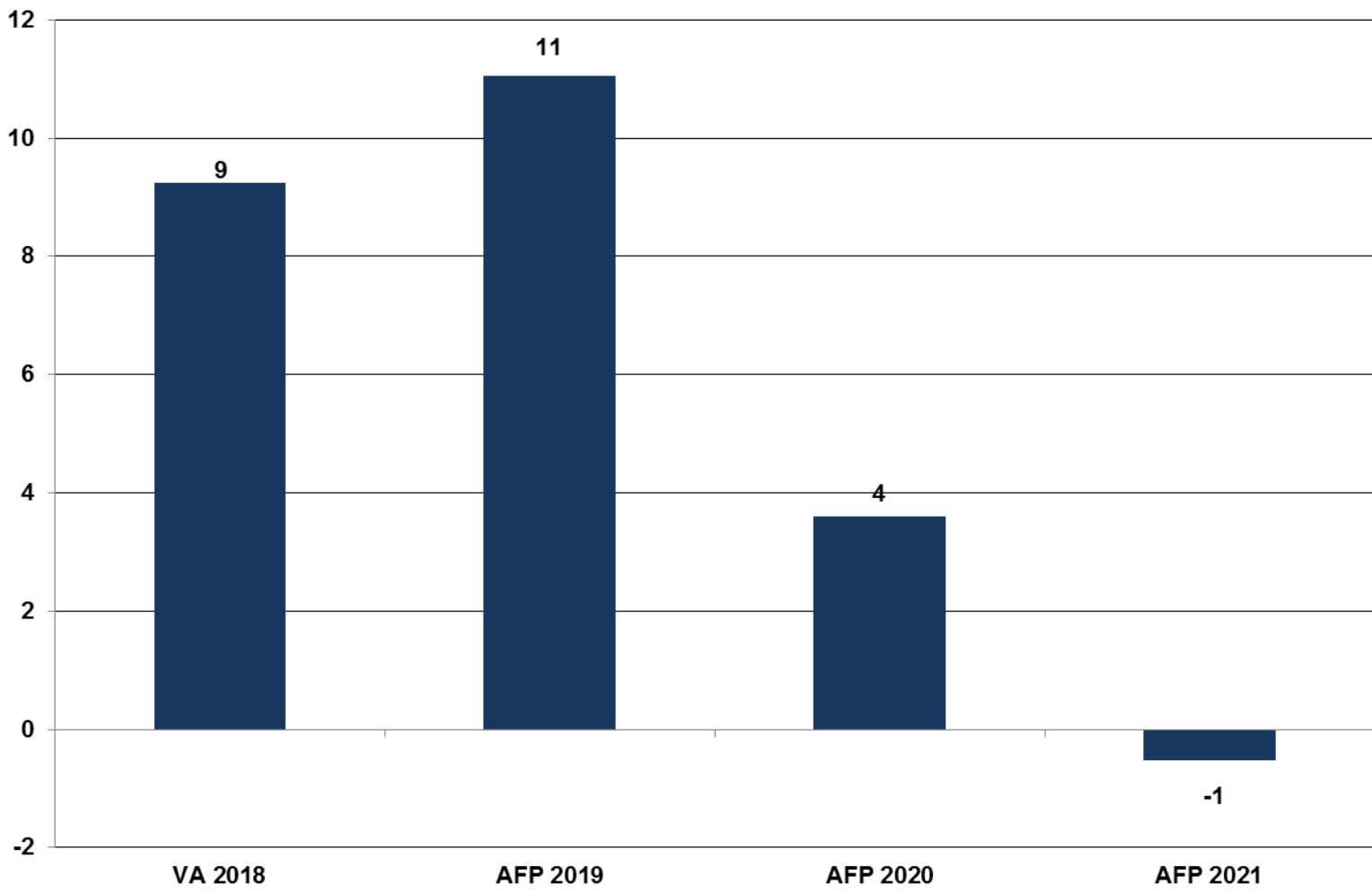
Ergebnisse EP 2018 (II)

Auswirkungen auf den Personalbestand (Kantonspersonal und Lehrkräfte in VZE)



Ergebnisse EP 2018 (III)

Auswirkungen auf die Gemeinden (in CHF Mio.)



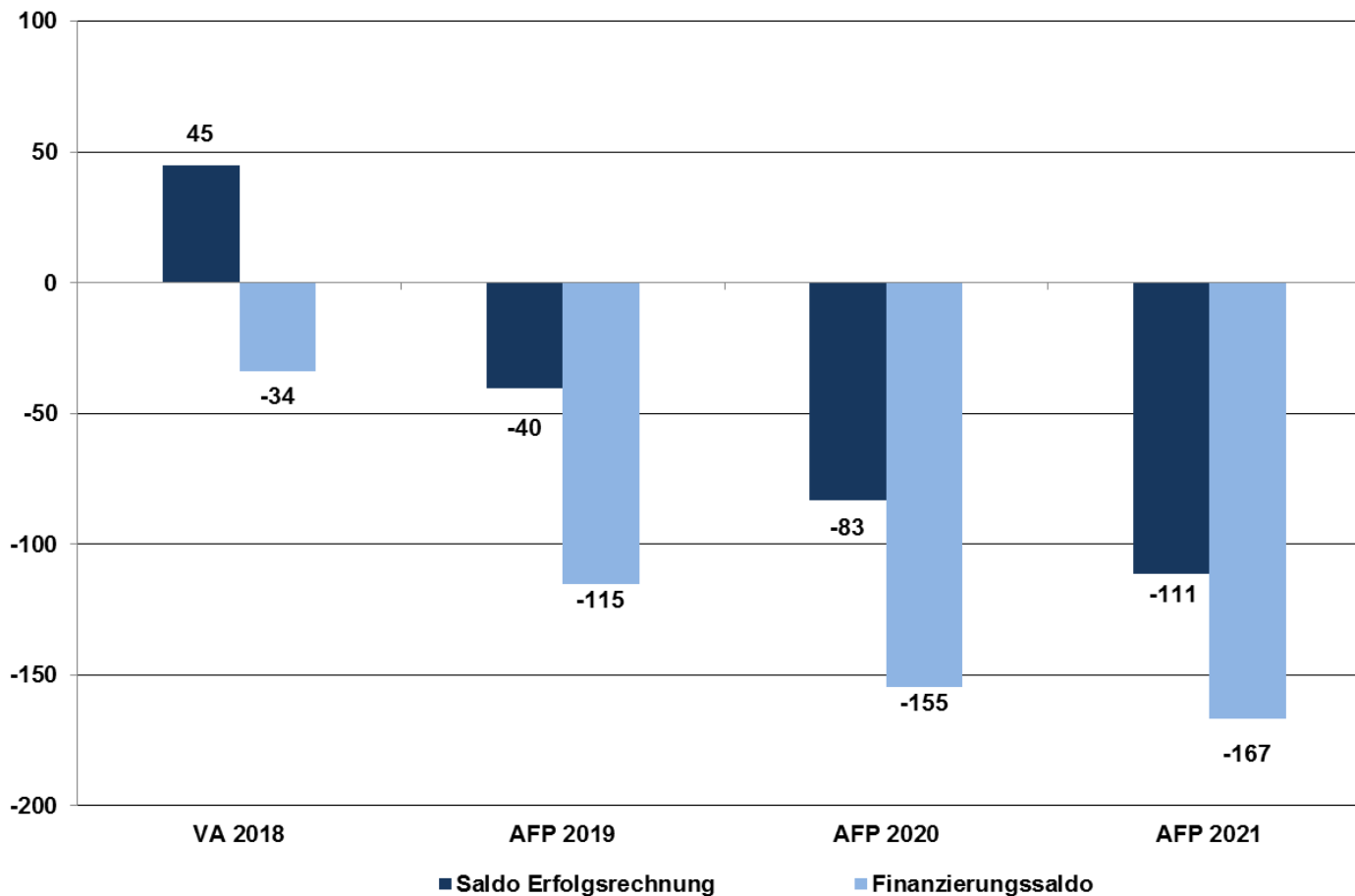
Agenda

- Begrüssung RRP B. Pulver
- Finanzpolitische Rahmenbedingungen RRP B. Pulver
- Zielsetzungen & Methodik EP 2018 RR B. Simon
- Ergebnisse EP 2018 RR B. Simon
- **Verknüpfung Ergebnis EP 2018
mit provisorischem Zwischenstand
VA 2018 / AFP 2019-2021** RR B. Simon
- Auswirkungen von zusätzlichen
Entlastungsmassnahmen RR B. Simon
- Politische Würdigung & Ausblick RRP B. Pulver



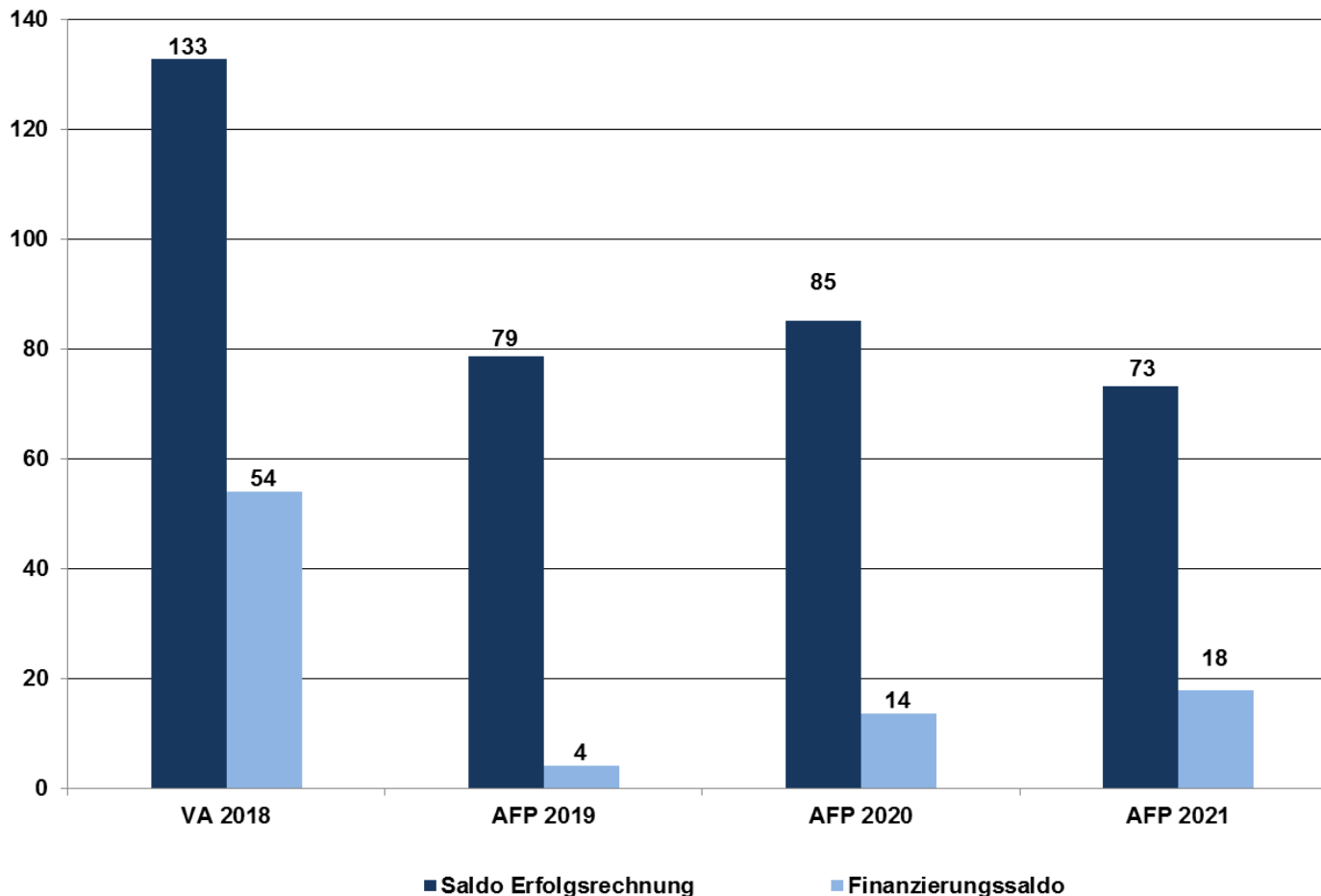
Verknüpfung Ergebnis EP 2018 mit provisorischem Zwischenergebnis VA 2018 / AFP 2019-2021 (I)

Zwischenergebnis im «ordentlichen Planungsprozess» ohne EP 2018 (in CHF Mio.)



Verknüpfung Ergebnis EP 2018 mit provisorischem Zwischenergebnis VA 2018 / AFP 2019-2021 (II)

Finanzielle Planeckwerte mit EP 2018 (in CHF Mio.)



Agenda

- Begrüssung RRP B. Pulver
- Finanzpolitische Rahmenbedingungen RRP B. Pulver
- Zielsetzungen & Methodik EP 2018 RR B. Simon
- Ergebnisse EP 2018 RR B. Simon
- Verknüpfung Ergebnis EP 2018
mit provisorischem Zwischenstand
VA 2018 / AFP 2019-2021 RR B. Simon
- Auswirkungen von zusätzlichen
Entlastungsmassnahmen RR B. Simon
- Politische Würdigung & Ausblick RRP B. Pulver



Auswirkungen von zusätzlichen Entlastungsmassnahmen auf das staatliche Leistungsangebot (I)

- Der Regierungsrat hat im Rahmen seiner Klausuren zur Erarbeitung des Entlastungspaketes über zusätzliche, d.h. über das EP 2018 hinausgehende Entlastungsmassnahmen diskutiert.
- Weitere Massnahmen zur Gegenfinanzierung von zusätzlichen steuerlichen Entlastungen hätten bedeutende Einschnitte in das staatliche Leistungsangebot zur Folge.
- Der Regierungsrat lehnt deshalb weitere Entlastungsmassnahmen zum heutigen Zeitpunkt ab.



Auswirkungen von zusätzlichen Entlastungsmassnahmen auf das staatliche Leistungsangebot (II)

- Die Ablehnung von über das EP 2018 hinausgehenden Entlastungsmassnahmen heisst für den Regierungsrat allerdings nicht, dass er sich für einen späteren Zeitpunkt weiteren Steuersenkungen gegenüber verschliesst.
- Er will diese im Rahmen einer nachfolgenden Steuergesetzrevision, voraussichtlich «Steuergesetzrevision 2021» (Zeitpunkt abhängig von den Vorgaben des Bundes), prüfen.



Agenda

- Begrüssung RRP B. Pulver
- Finanzpolitische Rahmenbedingungen RRP B. Pulver
- Zielsetzungen & Methodik EP 2018 RR B. Simon
- Ergebnisse EP 2018 RR B. Simon
- Verknüpfung Ergebnis EP 2018
mit provisorischem Zwischenstand
VA 2018 / AFP 2019-2021 RR B. Simon
- Auswirkungen von zusätzlichen
Entlastungsmassnahmen RR B. Simon
- **Politische Würdigung & Ausblick** RRP B. Pulver



Politische Würdigung & Ausblick (I)

- **Der Regierungsrat hat – wie im Herbst 2016 angekündigt – auf massiv schlechtere finanzielle Perspektiven und politische Forderungen reagiert.**
- **Mit den vorliegenden Ergebnissen erfüllt der Regierungsrat seine drei Zielsetzungen für das EP 2018 :**
 - Ausgeglicherer VA 2018 / AFP 2019-2021, d.h. sowohl positive Saldi in der Erfolgsrechnung wie auch positive Finanzierungssaldi in sämtlichen Jahren.
 - Steuergesetzrevision 2019 ist nachhaltig gegenfinanziert.
 - Gegenüber dem Grossen Rat wird aufgezeigt, welche Massnahmen für über das EP 2018 hinausgehende Steuerentlastungen notwendig wären.
- **Die Erfüllung der drei Zielsetzungen hat allerdings ihren Preis, d.h. einzelne Massnahmen haben für die betroffenen Anspruchsgruppen teilweise harte Konsequenzen zur Folge.**

Politische Würdigung & Ausblick (II)

- Die Festlegung der Entlastungen erfolgte aus einer politischen Gesamtperspektive.
- Der Regierungsrat lehnt zusätzliche Entlastungsmassnahmen (und somit auch zusätzliche Steuersenkungen) zum heutigen Zeitpunkt ab, da sie nach Meinung des Regierungsrates derzeit politisch nicht vertretbar sind.
- Im Vordergrund steht vorerst die sorgfältige Umsetzung der Massnahmen aus EP 2018.
- Gleichzeitig will der Regierungsrat nach Abschluss des EP 2018 mit konkreten Projekten mögliches Optimierungspotenzial in einzelnen Aufgabenbereichen näher analysieren und umsetzen.



Politische Würdigung & Ausblick (III)

- **Ende August 2017:**
Verabschiedung VA 2018 AFP / 2019-2021 und Steuergesetzrevision 2019 an den Grossen Rat (EP 2018 ist Teil des VA 2018 / AFP 2019-2021)
- **September/Oktober 2017:**
Planungsdialoq zwischen Regierung und Finanzkommission
- **November 2017:**
Finanz- und steuerpolitische Grundsatzdiskussion im Grossen Rat
 - Beratung VA 2018 / AFP 2019-2021
 - Beratung Bericht des Regierungsrates zum EP 2018
 - Beratung Vorlage zur Steuergesetzrevision 2019
- **Im Anschluss an die Novembersession 2017:**
Umsetzung der Massnahmen aus EP 2018, Fortsetzung der Arbeiten zur Steuergesetzrevision 2019.

